

## **Capitolo IV – La programmazione finanziaria**

### **1. Il quadro delle risorse del Fondo Unico di Ambito e del Fondo dei singoli Comuni per fonte di finanziamento.**

Nella scheda A- Programmazione Finanziaria, di seguito riportata nella tab. 20, si riscontra il prospetto attestante la composizione della dotazione finanziaria complessiva attribuita al Piano Sociale di Zona dei Comuni dell'Ambito territoriale dell'AUSL FG/2 Distretto Socio sanitario n. 1.

Le fonti di finanziamento che concorrono a determinare il Fondo Unico Globale per PdZ sono:

- Fondo Nazionale Politiche Sociali 2001-2003 (FNPS).
- Risorse del Fondo Globale per i servizi socio-assistenziali della regione Puglia (FGSA)
- Risorse proprie dei Comuni.
- Altre Risorse Pubbliche o Private.
- Risorse dell'AUSL FG/2 per il cofinanziamento dei Servizi Socio Sanitari inclusi nei Pdz, oggetto di specifico Accordo di programma.
- Risorse provenienti dall'eventuale accesso al Fondo Premiale e/o da altre Fonti di finanziamento Provinciali, regionali e/o comunitarie.
- Altre Risorse derivanti dall'eventuale compartecipazione al costo dei servizi da parte degli utenti.

**La programmazione finanziaria del PdZ prevede l'assunzione di impegni specifici da parte dei Comuni dell'Ambito Territoriale quali:**

- Il finanziamento di tutte le aree prioritarie;
- il rispetto delle quote minime fissate dalla Regione Puglia per l'allocazione delle risorse del FNPS tra le diverse aree prioritarie di intervento;
- il rispetto del limite massimo del 2% fissato dalla Regione (FNPS e FGSA 2004) per l'accantonamento di risorse per il funzionamento dell'Ufficio di Piano;
- il cofinanziamento delle azioni previste nel PdZ con tutte le risorse sociali dei propri bilanci comunali che il Coordinamento ha deciso di investire totalmente nel PdZ.

Il totale, quindi, delle risorse per il Piano Sociale di Zona dell'Ambito Territoriale, per l'anno 2005, ammonta a **€5.229.884, 02** , di cui:

- Euro **1.651.835,06** provenienti dalle risorse FNPS (2001-2003), secondo la ripartizione del Governo Nazionale alla Regione Puglia;
- Euro **2.759.719,54**, totalità delle risorse sociali proprie, provenienti dai bilanci dei tre Comuni dell'Ambito, in termini di cofinanziamento del PdZ;
- Euro **272.171, 71** provenienti dal FGSA , calcolato mantenendo invariata la somma assegnata dalla Regione Puglia per l'anno 2004.
- Euro **546.157,71**, provenienti da altre risorse pubbliche

Tale quadro finanziario emerge, in dettaglio, dalla predetta scheda A di Ambito, in allegato, e riassume le schede A di ciascun Comune dell'Ambito, anch'esse in allegato, tutte riprese nelle seguenti tabelle 20, 21, 22 e 23.

**Ambito Territoriale. Quadro finanziario complessivo delle risorse per il Piano Sociale di Zona  
Tab. 19**

AREA DI INTERVENTO	RISORSE FNPS (2001-2003)	RISORSE PROPRIE DEL COMUNE	RISORSE REGIONALI	ALTRE RISORSE PUBBLICHE	Totale risorse
Responsabilità Familiari	€ 132.146,80	€ 258.430,00	€ 15.000,00	€ 0	€ 405.576,80
Politiche per i Minori	€ 290.722,97	€ 321.098,00	€ 186.226,15	€ 0	€ 798.047,12
Persone Anziane	€ 330.367,01	€ 631.075,00	€ 0	€ 0	€ 961.442,01
Persone con disabilità	€ 247.775,26	€ 167.306,00	€ 11.052,97	€ 2.018,83	€ 428.153,06
Dipendenze	€ 82.591,75	€ 16.520,03			€ 99.111,78
Salute Mentale	€ 82.591,75	€ 16.520,03			€ 99.111,78
Abuso e maltrattamento	€ 72.680,74	€ 14.637,00		€ 0	€ 87.317,74
Contrasto alla povertà	€ 82.591,75	€ 162.270,00		€ 544.138,88	€ 789.000,63
Altre aree prioritarie	€ 0	€ 0			€ -
Azioni di sistema	€ 0	€ 983.587,53			€ 983.587,53
Funzionamento dell'Ufficio di Piano	€ 33.036,70	€ 4.891,16	€ 735,78		€ 38.663,64
Altro	€ 297.330,31	€ 183.384,79	€ 59.156,81		€ 539.871,91
<b>TOTALE RISORSE DEL PDZ</b>	<b>€ 1.651.835,06</b>	<b>€ 2.759.719,54</b>	<b>€ 272.171,71</b>	€ 546.157,71	<b>€ 5.229.884,02</b>

**Manfredonia. Quadro finanziario complessivo delle risorse per il Piano Sociale di Zona  
Tab.20**

AREA DI INTERVENTO	RISORSE FNPS (2001-2003)	RISORSE PROPRIE DEL COMUNE	RISORSE REGIONALI	ALTRE RISORSE PUBBLICHE	Totale risorse
Responsabilità Familiari	€ 90.000,21	€ 250.000,00			€ 340.000,21
Politiche per i Minori	€ 198.000,47	€ 302.500,00	€ 176.226,15		€ 676.726,62
Persone Anziane	€ 225.000,53	€ 610.000,00			€ 835.000,53
Persone con disabilità	€ 168.750,40	€ 151.500,00		€ 2.018, 83	€ 322.269,23
Dipendenze	€ 56.250,13	€ 11.250,03			€ 67.500,16
Salute Mentale	€ 56.250,13	€ 11.250,03			€ 67.500,16
Abuso e maltrattamento	€ 49.500,12	€ 10.000,00			€ 59.500,12
Contrasto alla povertà	€ 56.250,13	€ 157.000,00		€ 490. 634, 05	€ 703.884,18
Altre aree prioritarie	€ 0	€ 0,00			€ 0,00
Azioni di sistema		€ 766.499,94			€ 766.499,94
Funzionamento dell'Ufficio di Piano	€ 22. 500,05	€ 4.891,16			€ 27.391,21
Altro	€ 202.500,47				€ 202.500,47
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>€ 1.125.002,65</b>	<b>€ 2.274.891,16</b>	<b>€ 176.226,15</b>	<b>€ 492.652, 88</b>	<b>€ 4.068.772, 84</b>

**Mattinata. Quadro finanziario complessivo delle risorse per il Piano Sociale di Zona  
Tab.21**

AREA DI INTERVENTO	RISORSE FNPS (2001-2003)	RISORSE PROPRIE DEL COMUNE	RISORSE REGIONALI	ALTRE RISORSE PUBBLICHE	Totale risorse
Responsabilità Familiari	€ 11.898, 24	€ 2.380,00	€ 15.000,00		€ 29.278,24
Politiche per i Minori	€ 26.176,13	€ 5.288,00	€ 10.000,00		€ 41.464, 13
Persone Anziane	€ 29.745,61	€ 5.950,00			€ 35.695,61
Persone con disabilità	€ 22.309,21	€ 4.462,00	€ 11.052,97		€ 37.824,18
Dipendenze	€ 7.436, 40	€ 1.488,00			€ 8.924, 40
Salute Mentale	€ 7.436, 40	€ 1.488,00			€ 8.924, 40
Abuso e maltrattamento	€ 6.544,03	€ 1.309,00			€ 7.853, 03
Contrasto alla povertà	€ 7.436, 40	€ 1.488,00		€ 29.000, 00	€ 37.924, 40
Altre aree prioritarie	€ 0				€ 0,00
Azioni di sistema		€ 67.087,59			€ 67.087, 59
Funzionamento dell'Ufficio di Piano	€ 2.974, 56	€ 0	€ 735,78		€ 3.710, 34
Altro	€ 26.771, 06	€ 7.892,74	€ 15.000,00		€ 34.663, 80
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>€ 148.728, 05</b>	<b>€ 98.833, 33</b>	<b>€ 36.788, 75</b>	<b>€ 29.000</b>	<b>€ 313.350, 13</b>

**Monte Sant'Angelo. Quadro finanziario complessivo delle risorse per il Piano Sociale di Zona  
Tab.22**

AREA DI INTERVENTO	RISORSE FNPS (2001-2003)	RISORSE PROPRIE DEL COMUNE	RISORSE REGIONALI	ALTRE RISORSE PUBBLICHE	Totale risorse
Responsabilità Familiari	€ 30.248,35	€ 6.050,00			€ 36.298,35
Politiche per i Minori	€ 66.546,37	€ 13.310,00			€ 79.856,37
Persone Anziane	€ 75.620,87	€ 15.125,00			€ 90.745,87
Persone con disabilità	€ 56.715,65	€ 11.344,00			€ 68.059,65
Dipendenze	€ 18.905,22	€ 3.782,00			€ 22.687,22
Salute Mentale	€ 18.905,22	€ 3.782,00			€ 22.687,22
Abuso e maltrattamento	€ 16.636,59	€ 3.328,00			€ 19.964,59
Contrasto alla povertà	€ 18.905,22	€ 3.782,00		€ 24.504,83	€ 47.192,05
Altre aree prioritarie	€ 0	€ 0,00			€ 0,00
Azioni di sistema	€ 0	€ 150.000,00			€ 150.000,00
Funzionamento dell'Ufficio di Piano	€ 7.562,09	€ 0,00			€ 7.562,09
Altro	€ 68.058,78	€ 175.492,05	€ 59.156,81		€ 302.707,64
<b>TOTALE RISORSE</b>	<b>€ 378.104,36</b>	<b>€ 385.995,05</b>	<b>€ 59.156,81</b>		<b>€ 847.761,05</b>

Dall'analisi delle tabelle individuali dei Comuni, relative alla distribuzione delle risorse finanziarie proprie, pari alla media della spesa sociale, sostenuta da ciascun Ente, nel triennio 2001-2003, si evince che tutti e tre i Comuni, come scelta politica di fondo, hanno deciso di far confluire il proprio budget sociale, interamente, nel Piano di Zona. Il criterio adottato per l'allocazione delle risorse, però, è diverso. Difatti, il Comune di Manfredonia ha utilizzato, come modalità di divisione, la conferma delle somme già investite, negli anni precedenti, per analoghi interventi nelle aree di riferimento, superando ampiamente quelle percentuali di cofinanziamento indicate dalla Regione. Inoltre, ha inteso destinare l'intero FGSA Regionale alle Politiche per Minori, anche in previsione della spesa necessaria per sostenere le azioni a contrasto dell'abuso e maltrattamento minorile.

Il Comune di Mattinata, nella distribuzione delle risorse proprie, ha garantito la percentuale del cofinanziamento del 20% alle aree prioritarie indicate dalla Regione ed ha distribuito il FGSA Regionale per garantire la continuità agli interventi già attuati negli anni precedenti, destinando, anche, la quota del 2%, così come previsto dal Piano Sociale Regionale, all'Ufficio di Piano. Le somme residue sono state allocate nell'area "Altro", per essere distribuite sulla base degli interventi da potenziare e/o da realizzare.

Il Comune di Monte Sant'Angelo, come il Comune di Mattinata, nel dividere le proprie risorse, ha garantito il cofinanziamento del 20% ed ha, poi, ascritto tutto il resto della somma disponibile, ivi compreso l'intero FGSA Regionale, all'area "Altro", riservandosi di distribuirla, alla luce delle necessità che riterrà prioritarie.

## 2. Allocazione delle risorse disponibili per area prioritaria

La scheda A relativa alla programmazione finanziaria di Ambito riporta, così come è possibile riscontrare nelle precedenti tabelle, l'allocazione in euro dell'ammontare globale delle risorse, per l'anno 2005, distribuite per area prioritaria di intervento.

La seguente tabella 24 distribuisce in misura percentuale le succitate fonti di finanziamento per area di intervento.

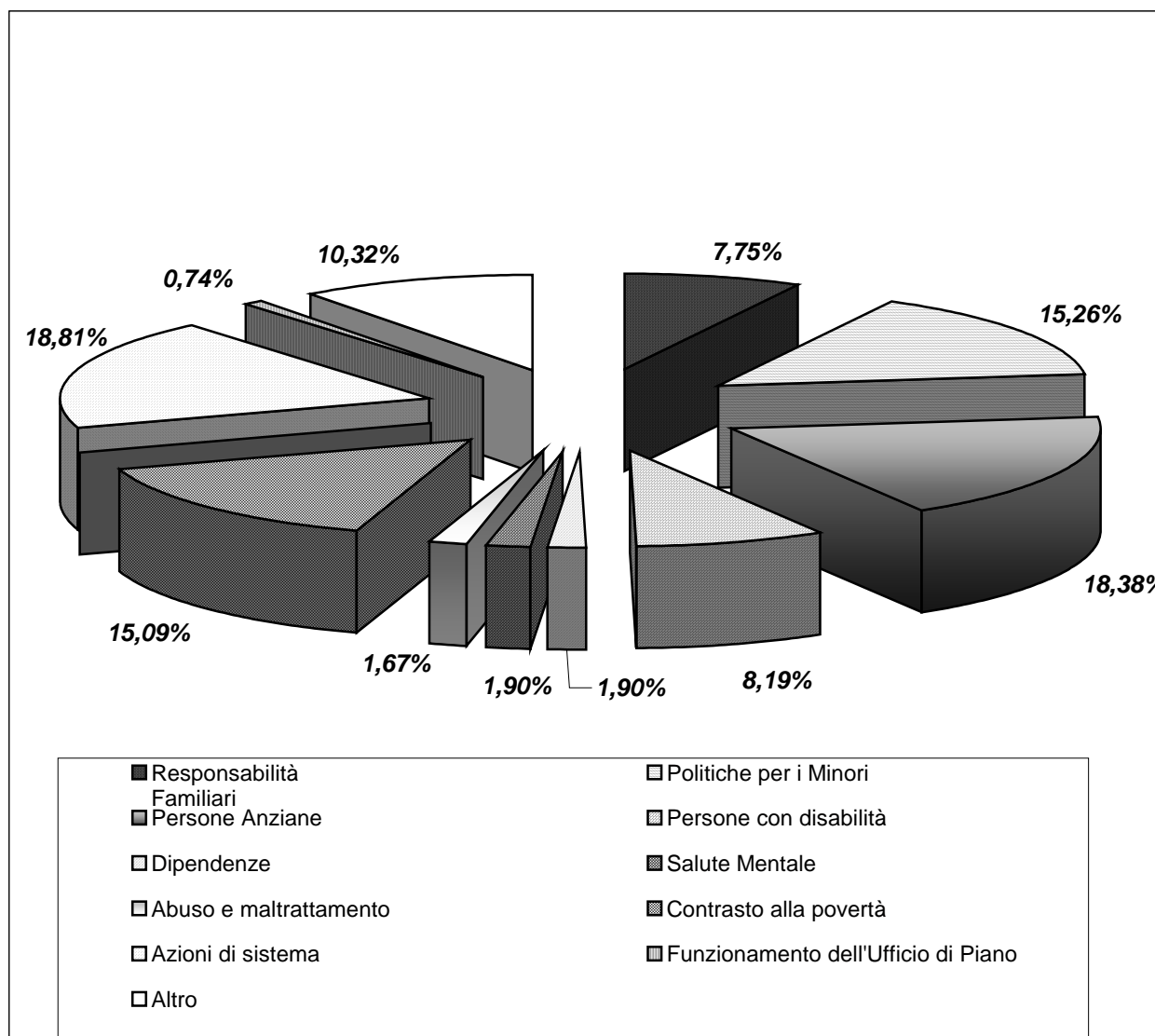
### Distribuzione finanziaria di Ambito

Tab.23

Area di Intervento	Totale RISORSE	%
Responsabilità Familiari	€ 405.576,80	7,75
Politiche per i Minori	€ 798.047,12	15,26
Persone Anziane	€ 961.442,01	18,38
Persone con disabilità	€ 428.153,06	8,19
Dipendenze	€ 99.111,78	1,90
Salute Mentale	€ 99.111,78	1,90
Abuso e maltrattamento	€ 87.317,74	1,67
Contrasto alla povertà	€ 789.000,63	15,09
Altre aree prioritarie	€ -	-
Azioni di sistema	€ 983.587,53	18,81
Funzionamento dell'Ufficio di Piano	€ 38.663,64	0,74
Altro	€ 539.871,91	10,32
<b>TOTALE</b>	<b>€ 5.229.884,02</b>	<b>100,00</b>

La lettura della distribuzione percentuale relativa alle risorse del Pdz può essere facilitata dalla seguente rappresentazione grafica

Tab. 24



Dall'analisi delle risorse di cui al precedente grafico si evince come i Comuni dell'Ambito, nella programmazione finanziaria, hanno distribuito in maniera quasi omogenea le risorse da destinare alle politiche per i minori, alle politiche per gli anziani ed a quelle relative all'area delle responsabilità familiari che, nel piano di Zona dell'Ambito, è stata individuata come unica area dove viene inclusa quella del contrasto alla povertà ( 15,09% + 07,75% = 22, 84%).

Occorre, altresì, precisare che, in quest'area confluiscono i finanziamenti a sostegno dei canoni locativi (Legge 431/98, art. 11), che determinano una misura percentuale più alta.

Potrebbe apparire, inoltre, che sia stata oggetto di scarsa attenzione l'area della disabilità, emerge, quindi, la necessità di precisare che, sempre nel Piano di Zona, in tale area è inclusa anche la salute mentale, per cui il dato percentuale corretto è 10,09 % ( 8,19%+ 1,90%).

Va aggiunto altresì che, numerosi interventi, la cui spesa ricade sull'area delle persone anziane, sono rivolti anche ai disabili (ADI, Telesoccorso...), ne consegue che le risorse per gli interventi in queste quattro area (Responsabilità familiari /contrasto povertà, minori, anziani, disabili fisici/mentali) sono state distribuite in misura equivalente.

Un altro dato da analizzare è quello relativo alle azioni di sistema, la cui percentuale è del 18,81%. Nel dettaglio si evidenzia che , in tale area, sono confluite tutte le spese relative al personale, ai costi fissi di gestione quali: utenze, manutenzione, canoni locativi e altre spese di funzionamento degli Uffici Servizi Sociali dei tre Comuni dell'Ambito, ferme restanti le risorse che saranno utilizzate per le azioni di sistema individuate nel PdZ.

La logica seguita per la distribuzione delle risorse, sulla base degli indirizzi forniti dalle tre Amministrazioni Comunali dell'Ambito, è stata quella di utilizzare le risorse dei propri bilanci per garantire gli interventi già consolidati e attingere, gradualmente, alle risorse del Fondo Nazionale delle Politiche Sociali e degli altri Enti, di cui è prevista la compartecipazione (AUSL FG/2 e Provincia ecc...), per potenziare i servizi in atto ed avviare, nel rispetto delle indicazioni del Piano Sociale Regionale, gli ulteriori interventi definiti nel P.d Z.

Inoltre, la bassa percentuale relativa ad alcune aree, quali Ufficio di Piano 0,74%, Abuso e Maltrattamento 1,67%, Dipendenze 1,90%, Altre Aree Prioritarie, si spiega con l'alta percentuale, 10,32%, riscontrata nell' area genericamente individuata come "Altro". Risorsa, questa, che ogni Comune ha inteso riservarsi, in maniera indistinta, per meglio utilizzarla in azioni rivolte a tali aree, che, dalla lettura dei dati, appaiono meno privilegiate, nel rispetto, peraltro, delle indicazioni regionali relative alle risorse da utilizzare per l'Ufficio di Piano, che

non devono superare il 2% del FNPS e, complessivamente, il 5% delle risorse disponibili nel quadro finanziario del PdZ .

Un' ultima precisazione attiene agli interventi per gli immigrati che non si evincono dalle tabelle sopra rappresentate. A tal proposito, si fa presente che le risorse, da destinare alle azioni in loro favore, sono inserite nell'area "Responsabilità familiari/Contrasto alla povertà".

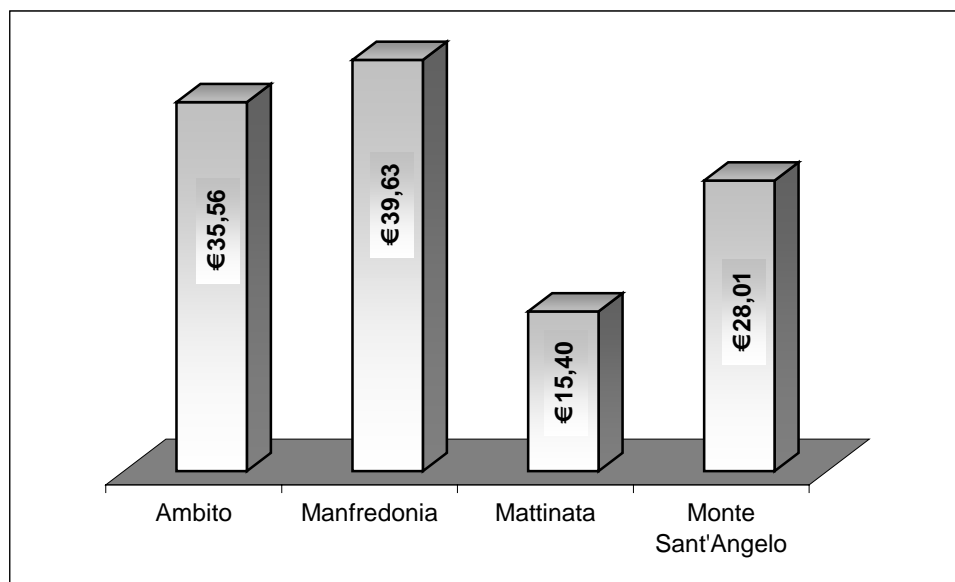
### 3. La Spesa Sociale pro capite dei Comuni e la Spesa Sociale pro capite di Ambito.

La Spesa Sociale pro capite di Ambito, per il 2005, si configura in **€ 35,56** ed è emersa dalla spesa sociale sostenuta dai tre Comuni dell'Ambito nel triennio 2001–2003, calcolata al netto dei trasferimenti, la cui media è stata poi divisa per il numero complessivo dei cittadini residenti nell'Ambito.

Nel dettaglio, utilizzando lo stesso procedimento, è stato possibile rilevare la spesa sociale pro capite di ciascun Comune come si evince dal grafico di seguito riportato.

#### Spesa Sociale pro capite per l'anno 2005

Tab.25



Appare con chiarezza che il Comune di Manfredonia ha la spesa sociale pro capite, che, non solo è la più alta fra i tre Comuni, ma risulta essere superiore anche a quella media di Ambito.

L'attenzione particolare, da sempre, rivolta alle Politiche Sociali, dal Comune di Manfredonia, che si è tradotta nell'allocazione di congrue risorse all'interno del proprio bilancio comunale, ha determinato questa evidente differenza nella spesa pro capite.

Colmare questa disparità, pertanto, è uno degli obiettivi che, su indicazione del Piano Regionale delle Politiche Sociali, il Piano di Zona dell'Ambito, nel triennio 2005-2007, intende perseguire, al fine di favorire l'omogeneità e l'uniformità nel Sistema di offerta dei Servizi Socio Sanitari locali.

La realizzazione di tale obiettivo non può prescindere da Politiche Sociali di Pianificazione e Programmazione, nonché da economie di scala, già previste nel Piano di Zona, che i Comuni intendono adottare, per allineare le spese pro capite inferiori a quella media di Ambito .

**ALLEGATO B - RILEVAZIONE DELLA SPESA SOCIALE DEI COMUNI  
DEL TRIENNIO 2001-2003**

**Pag. 200**

**ALLEGATO B1 - SCHEDE A DELLA PROGRAMMAZIONE FINANZIARIA**

**Pag. 233**